

Оценка возможного снижения ВВП России в 2020 г., обусловленного негативными внешними явлениями

Ю.В. Козырь, д.э.н., ФГБУН ЦЭМИ РАН,

Лаборатория 1.02

(лаборатория экспериментальной экономики)

По состоянию на 15.04.2020 г. экономика России подверглась стрессовым влияниям двух негативных явлений:

- Резкому снижению мировых цен на нефть;
- Негативному влиянию пандемии COVID19.

Ниже приведены оценки последствий каждого из этих факторов на динамику ВВП, а также суммарное влияние этих факторов в 2020 г.

Примечание. Цветом выделены: голубым – цифры, обоснование которых приведено ниже, малиново-бордовым – цифры, в отношении которых нет уверенности, и все последующие цифры, основанные на этих цифрах.

1. Оценка последствий снижения мировых цен на нефть и объема добычи нефти на динамику ВВП.

Осуществим оценку последствий снижения мировых цен на нефть, обусловленных пандемией COVID19 и заключением нового соглашения ОПЕК+, в соответствии с которым снижаются объемы поставок нефти на мировой рынок.

Таблица 1. Оценка снижения доходов от экспорта нефти в 2020 г.

| Средняя цена барреля Urals в 2019 г., долл. США | Объем поставок РФ на экспорт в 2019 г., млн. барр. | Доход от экспорта нефти в 2019 г., млн. США | Средняя цена барреля Urals в 2020 г., (оценочное значение), долл. США | Объем поставок РФ на экспорт в 2020 г., млн. барр. (оценка) | Доход от экспорта нефти в 2020 г., (прогноз), млн. США | Снижение доходов от экспорта нефти, млн. США/% |
|---|--|---|---|--|--|--|
| (1) | (2) | (3) = (1)×(2) | (4) | (5) | (6) = (4)×(5) | (7) = (3) – (6) |
| 63,59 | 267,5 млн. тонн = 267,5×7,35 5 = 1967,46 | 125 110,87 | Январь-март: 48,18 Апрель-декабрь: Средневзвешенная: (48,18×436,89 + 40×1071,21)/1508,1 = = (21049,36+42848,4)/1508,1 = 42,37 | Январь: 19,8 млн. тн = 19,8×7,355 = 145,63 Январь-март: 145,63×3 = 436,89 Апрель-декабрь: 436,89×3×(1 | 63 898,2 | 125 110,87 – 63 898,20 = 61 212,67 (= 61212,67/ 125110,87 = -48,93%) |

| | | | | | | |
|---------------------------|------------------------|--|---|--|--|--|
| | | | | -0,1827) = 1071,21 Всего: 436,89+ +1071,21 = 1508,1 | | |
| Источник: Минфин РФ | Источник: Финмаркет | | Источник: https://tass.ru/ekonomika/813802 1 | Источник: ФТС России и «Ведомости» | | |

Примечание. Газета «Ведомости», комментировавшая 12.04.2020 г сделку ОПЕК+, в своей статье «Россия и ОПЕК заключили крупнейшую сделку об ограничении добычи нефти», в частности, отметила:

«Сколько сократит Россия

По данным «Интерфакса» и ЦДУ ТЭК, в марте 2020 г. добыча нефти и газового конденсата в России составила 11,3 млн баррелей в сутки. Новак ранее говорил, что доля газового конденсата в общем объеме составляет 7–8%. То есть в среднем добыча составляла около 10,4 млн баррелей нефти в сутки, а реальное снижение составит около 1,9 млн баррелей в сутки [-18,27%].

Вице-президент «Лукойла» Леонид Федун считает, что в результате новой сделки цены на нефть поднимутся до \$40 за баррель ко второй половине года.».

Таким образом, ожидаемое снижение доходов от экспорта нефти по итогам 2020 г. составит 61 212,67 млн. долл. США, или 48,93% по сравнению с аналогичным показателем 2019 г.

Посчитаем теперь ожидаемое влияние снижения экспортных доходов от нефти на ВВП в 2020 г.

Таблица 2. Оценка ожидаемого снижения объема ВВП в 2020 г. с учетом снижения нефтяных доходов (без учета последствий COVID19)

| ВВП в 2019 г., млрд руб. | Доходы от экспорта нефти в 2019 г., млрд. руб. | Доля доходов от экспорта нефти в структуре ВВП в 2019 г.,% | Ожидаемое снижение нефтяных доходов в 2020 г., % | Ожидаемый ВВП с учетом снижения нефтегазовых доходов, но без учета последствий COVID19, млрд. руб. | Ожидаемое снижение ВВП с учетом снижения нефтяных доходов, но без учета последствий COVID19, % |
|--------------------------|--|--|--|--|--|
| 109 361,5 | 125 110,87 млн. долл. (Оценка ЦЭМИ) 121 444 млн. долларов | = 7 953/ 109 361,5 = | -48,93% | = 109 361,5 ×(1- 0,0727×0,489 | (-) 3,56 |

| | | |
|---|-------------------|---|
| (Оценка ФТС) Среднегодовой курс доллара в 2019 г.: 64,6625 RUB Источник: https://www.kursvaliut.ru/c%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%B8%D0%B9-%D0%BA%D1%83%D1%80%D1%81-%D0%B2%D0%B0%D0%BB%D1%8E%D1%82-%D0%B7%D0%B0-%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%8F%D1%86-2019 Итого, доходы от экспорта нефти в 2019 г., млрд. руб: $123\ 000 \times 64,6625 / 1000 = 7\ 953$ | $0,0727 = 7,27\%$ | $3) = 109\ 361,5 \times (1 - 0,0356) = 105\ 468,23$ |
|---|-------------------|---|

Таким образом, ожидаемое снижение ВВП России, обусловленное снижением доходов от экспорта нефти, составит 3,56%.

2. Оценка последствий COVID19 на динамику ВВП

Осуществим теперь оценку последствий, обусловленных пандемией COVID19.

Таблица 3. Оценка ожидаемого снижения объема ВВП в 2020 г. с учетом последствий COVID19

| № п/п | Показатель | Значение показателя |
|-------|---|---|
| 1 | Количество занятых в экономике РФ людей | 71,1 млн. Источник: https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d05/53.htm |
| 2 | Количество работников, отправленных на вынужденный карантин | $28,4 \div 49,8$ млн. |
| 3 | Доля работников, отправленных на карантин, % | $0,4 \div 0,7$ (= Стр. 2/Стр. 1) |
| 4 | Ожидаемая продолжительность карантинного периода, дней/доля года | Сценарий 1: 30 дней (22 рабочих дня), если до 30 апреля или до 10 мая (т.к. с 1 до 10 мая по сути праздничные дни) Сценарий 2: 50 дней (37 рабочих дней), если до 31 мая Сценарий 3: 65 дней (48 рабочих дней), если до 15 июня |
| 5 | Снижение годового фонда рабочего времени у работников, отправленных на карантин, % | Сценарий 1: $22 \text{ раб.дн.} / 247 \text{ раб.дн.} = 0,089 = 8,9\%$ Сценарий 2: $37 \text{ раб.дн.} / 247 \text{ раб.дн.} = 0,15 = 15\%$ Сценарий 3: $48 \text{ раб.дн.} / 247 \text{ раб.дн.} = 0,194 = 19,4\%$ |
| 6 | Доля малого и среднего бизнеса (МСБ) в экономике РФ, % | 21,9% (в деньгах по состоянию на 2017 г. это более 20 трлн. руб. Эта доля = (Суммарная добавленная ст-ть, созданная МСБ и ИП)/(Валовая добавленная ст-ть в основных ценах всех хозяйствующих субъектов) Источник: Росстат. |
| 7 | Ожидаемая доля банкротств компаний МСБ и ИП, % | Сценарий 1: 60% Сценарий 2: 75% Сценарий 3: 90% Источник: экспертные оценки КЮВ |
| 8 | Объем ВВП в 2019 г., трлн. руб. | 109,362 |
| 9 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное снижением годового фонда рабочего времени (без учета влияния банкротств), % | Сценарий 1: $8,9\% \times (0,4 \div 0,7) = 3,56 \div 6,23\%$ Сценарий 2: $15\% \times (0,4 \div 0,7) = 6 \div 10,5\%$ Сценарий 3: $19,4\% \times (0,4 \div 0,7) = 7,76 \div 13,8\%$ |
| 10 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное снижением годового фонда рабочего | Сценарий 1: $(3,56 \div 6,23\%) \times 109,362 = 3,89 \div 6,81$ Сценарий 2: $(6 \div 10,5\%) \times 109,362 = 6,56 \div 11,48$ Сценарий 3: $(7,76 \div 13,8\%) \times 109,362 = 8,49 \div 15,09$ |

| | | |
|----|--|---|
| | времени (без учета влияния банкротств), трлн. руб. | |
| 11 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное банкротством компаний МСБ и ИП, трлн. руб. | <p>Сценарий 1: $20 \text{ трлн. руб.} \times (1 + \text{дефлятор ВВП 2018}) \times (1 + \text{дефлятор ВВП 2019}) \times 0,6 = 20 \times (1 + 0,10) \times (1 + 0,034) \times 0,6 = 13,65$ трлн. руб.</p> <p>Сценарий 2: $20 \text{ трлн. руб.} \times (1 + \text{дефлятор ВВП 2018}) \times (1 + \text{дефлятор ВВП 2019}) \times 0,75 = 20 \times (1 + 0,10) \times (1 + 0,034) \times 0,75 = 17,06$ трлн. руб.</p> <p>Сценарий 3: $20 \text{ трлн. руб.} \times (1 + \text{дефлятор ВВП 2018}) \times (1 + \text{дефлятор ВВП 2019}) \times 0,9 = 20 \times (1 + 0,10) \times (1 + 0,034) \times 0,9 = 20,47$ трлн. руб.</p> |
| 12 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное банкротством компаний МСБ и ИП, % | <p>Сценарий 1: $13,65/109,362 = 0,1248 = 12,48\%$</p> <p>Сценарий 2: $17,06/109,362 = 0,1560 = 15,6\%$</p> <p>Сценарий 3: $20,47/109,362 = 0,1896 = 18,96\%$</p> |
| 13 | Кумулятивное ожидаемое снижение ВВП, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, % | <p>Сценарий 1: $(\text{стр.6}/100) \times (1 - \text{стр.7}/100) \times (\text{стр.9}) + (\text{стр. 12}) = 0,219 \times (1 - 0,6) \times (3,56 \div 6,23) = (12,79 \div 13,03)\%$</p> <p>Сценарий 2: $(\text{стр.6}/100) \times (1 - \text{стр.7}/100) \times (\text{стр.9}) + (\text{стр. 12}) = 0,219 \times (1 - 0,75) \times (6 \div 10,5) = (15,93 \div 16,17)\%$</p> <p>Сценарий 3: $(\text{стр.6}/100) \times (1 - \text{стр.7}/100) \times (\text{стр.9}) + (\text{стр. 12}) = 0,219 \times (1 - 0,9) \times (7,76 \div 13,8) = (19,13 \div 19,26)\%$</p> |
| 14 | Кумулятивное ожидаемое снижение ВВП, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, трлн. руб. | <p>Сценарий 1: $(\text{стр.6}/100) \times (1 - \text{стр.7}/100) \times (\text{стр. 10}) + (\text{стр. 11}) = 0,219 \times (1 - 0,6) \times (3,89 \div 6,81) + 13,65 = (13,99 \div 14,25)$ трлн. руб.</p> <p>Сценарий 2: $(\text{стр.6}/100) \times (1 - \text{стр.7}/100) \times (\text{стр. 10}) + (\text{стр. 11}) = 0,219 \times (1 - 0,75) \times (6,56 \div 11,48) + 17,06 = (17,42 \div 17,69)$ трлн. руб.</p> <p>Сценарий 3: $(\text{стр.6}/100) \times (1 - \text{стр.7}/100) \times (\text{стр. 10}) + (\text{стр. 11}) = 0,219 \times (1 - 0,9) \times (8,49 \div 15,09) + 20,47 = (20,66 \div 20,80)$ трлн. руб.</p> |
| 15 | Количество людей занятых в МСБ и ИП, млн. чел. | <p>18,3</p> <p>Источник: https://www.rbc.ru/newspaper/2019/07/23/5d3594ee9a79478645ac1102</p> |
| 16 | Количество безработных в РФ по состоянию на начало 2020 г., млн. чел. | <p>0,68421</p> <p>Источник: Росминтруд: https://rosmintrud.ru/ministry/programms/inform/11</p> <p>Примечание. Указанная выше цифра соответствует количеству официально зарегистрированным на бирже труда граждан. В реальности эта цифра намного выше - порядка 2,5 млн. чел.(источник см. ниже). Соответственно, доля официально зарегистрированных безработных составляет примерно 27,37% от общего количества безработных.</p> |
| 17 | Ожидаемое увеличение числа безработных, млн. чел./% | <p>Сценарий 1: $18,3 \times 0,6 = 11,98$ млн. чел./+379%</p> <p>Сценарий 2: $18,3 \times 0,75 = 13,73$ млн. чел./+449%</p> <p>Сценарий 3: $18,3 \times 0,9 = 16,47$ млн. чел./+559%</p> <p>Примечание. По оценкам официальных лиц, увеличение числа безработных составит <u>5,5 млн. чел.</u> /+220% (с 2,5 до 8) (оценки А. Кудрина и Зам.главы ФНПР А.Шершукова, Источник: https://www.rbc.ru/economics/05/02/2019/5c5948c59a794758389cfd7). Соответственно, 2-3-х кратная разница в полученных оценках может означать, что большинство безработных в России не будет официально регистрироваться и надеяться только на себя (заниматься теневым бизнесом, криминалом или быть на иждивении родственников)</p> |
| 18 | Среднее время выплат пособий по безработице, мес. | 6 мес. |
| 19 | Средний размер пособия по безработице, руб. | <p>19200</p> <p>(сказано, что всем будут платить столько, но лучше уточнить)</p> |
| 20 | Ожидаемое увеличение расходной части бюджета, обусловленное увеличением | <p>Сценарий 1: $11,98 \times 6 \times 19200 = 1\,380\,096$</p> <p>Сценарий 2: $13,73 \times 6 \times 19200 = 1\,581\,696$</p> <p>Сценарий 3: $16,47 \times 6 \times 19200 = 1\,897\,344$</p> <p>Официальный сценарий: $5,5 \times 6 \times 19200 = 633\,600$</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | выплат пособий по безработице, млн. руб. | |
| 21 | Плановые расходы бюджета 2020 г, % ВВП/трлн. руб. | 17,5%/ 19,5 трлн. руб. Источник: «Расходы бюджета продолжают расти, а профицит уменьшится», газета «Ведомости», 19.09.2019 |
| 22 | Ожидаемое увеличение расходной части бюджета, обусловленное увеличением выплат пособий по безработице, % к предыдущему году | Сценарий 1: (стр. 20/1 000 000)/(стр. 21) = 1,38/19,5 = 0,071 = 7,1% Сценарий 2: (стр. 20/1 000 000)/(стр. 21) = 1,58/19,5 = 0,081 = 8,1% Сценарий 3: (стр. 20/1 000 000)/(стр. 21) = 1,90/19,5 = 0,097 = 9,7% Официальный сценарий: (стр. 20/1 000 000)/(стр. 21) = 0,634/19,5 = 0,033 = 3,3% |
| 23 | Доля доходов бюджета 2020 г. в ВВП, % | 18,5% Источник: «Расходы бюджета продолжают расти, а профицит уменьшится», газета «Ведомости», 19.09.2019 |
| 24 | Ожидаемое снижение доходов бюджета, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, % | Сценарий 1: 12,79÷13,03% Сценарий 2: 15,93÷16,17% Сценарий 2: 19,13÷19,26% <i>Примечание.</i> Снижение доходов предполагается пропорциональным снижению ВВП |
| 25 | Ожидаемое снижение платежного сальдо бюджета (снижение доходов + увеличение расходов), обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, трлн. руб. | Сценарий 1: (стр.14) + (стр. 20/1 000 000) = (13,99÷14,25) + 1,38 = (15,37÷15,63) трлн. руб. Сценарий 2: (стр.14) + (стр. 20/1 000 000) = (17,42÷17,69) + 1,58 = (19,3÷19,27) трлн. руб. Сценарий 3: (стр.14) + (стр. 20/1 000 000) = (20,66÷20,80) + 1,90 = (22,56÷22,70) трлн. руб. |

Таким образом, ожидаемое снижение ВВП России, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, как следует из таблицы 3, составит от 12,8% до 19,3%. Указанную оценку можно скорректировать, приняв во внимание существовавший базовый сценарий развития экономики России в 2020 г. подготовленный до начала пандемии COVID19, согласно которому ВВП России в 2020 г. должен был вырасти на 1,7%. Учет данного фактора приведет к скорректированной оценке представленных выше цифр до диапазона (приблизительно) от 11,1%÷17,6%.

Такими представляются последствия пандемии COVID19 для российской экономики при условии отсутствия компенсационных мер Правительства.

Суммарные оценки влияния последствий негативной ситуации, обусловленной пандемией COVID19 и ситуацией на мировом нефтяном рынке, на экономику России в 2020 году представлены ниже в таблице 4.

Таблица 4. Суммарные оценки влияния последствий негативной ситуации на экономику России.

| № п/п | Показатель | Сценарий 1: продолжительность карантинного периода до 30.04.20 или 10.05.20 | Сценарий 2: продолжительность карантинного периода до 31.05.20 | Сценарий 3: продолжительность карантинного периода до 15.06.20 |
|-------|------------|--|---|---|
|-------|------------|--|---|---|

| | | | | |
|---|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| 1 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, трлн. руб. | 13,99÷14,25 | 17,42÷17,69 | 20,66÷20,80 |
| 2 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, % | 12,79÷13,03 | 15,93÷16,17 | 19,13÷19,26 |
| 3 | Ожидаемое снижение доходов бюджета, обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, % | 12,79÷13,03 | 15,93÷16,17 | 19,13÷19,26 |
| 4 | Ожидаемое увеличение расходной части бюджета, обусловленное увеличением выплат пособий по безработице, трлн. руб. | 1,38 | 1,58 | 1,90 |
| 5 | Ожидаемое снижение платежного сальдо бюджета (снижение доходов + увеличение расходов), обусловленное последствиями COVID19 и принятыми карантинными мерами, трлн. руб. | 15,37÷15,63 | 19,27÷19,3 | 22,56÷22,70 |
| 6 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное ухудшением ситуации на нефтяном рынке, трлн. руб. | 3,89 | | |
| 7 | Ожидаемое снижение ВВП, обусловленное ухудшением ситуации на нефтяном рынке, % | 3,56% | | |
| 8 | Суммарное ожидаемое снижение ВВП, обусловленное последствиями COVID19 и ухудшением ситуации на нефтяном рынке, трлн. руб. | 18,01 (17,88÷18,14) | 21,45 (21,31÷21,58) | 25,62 (25,55÷25,69) |
| 9 | Суммарное ожидаемое снижение ВВП, обусловленное последствиями COVID19 и ухудшением ситуации на нефтяном рынке, % | 16,47 (16,35÷16,59) | 19,61 (19,49÷19,73) | 22,76 (22,69÷22,82) |

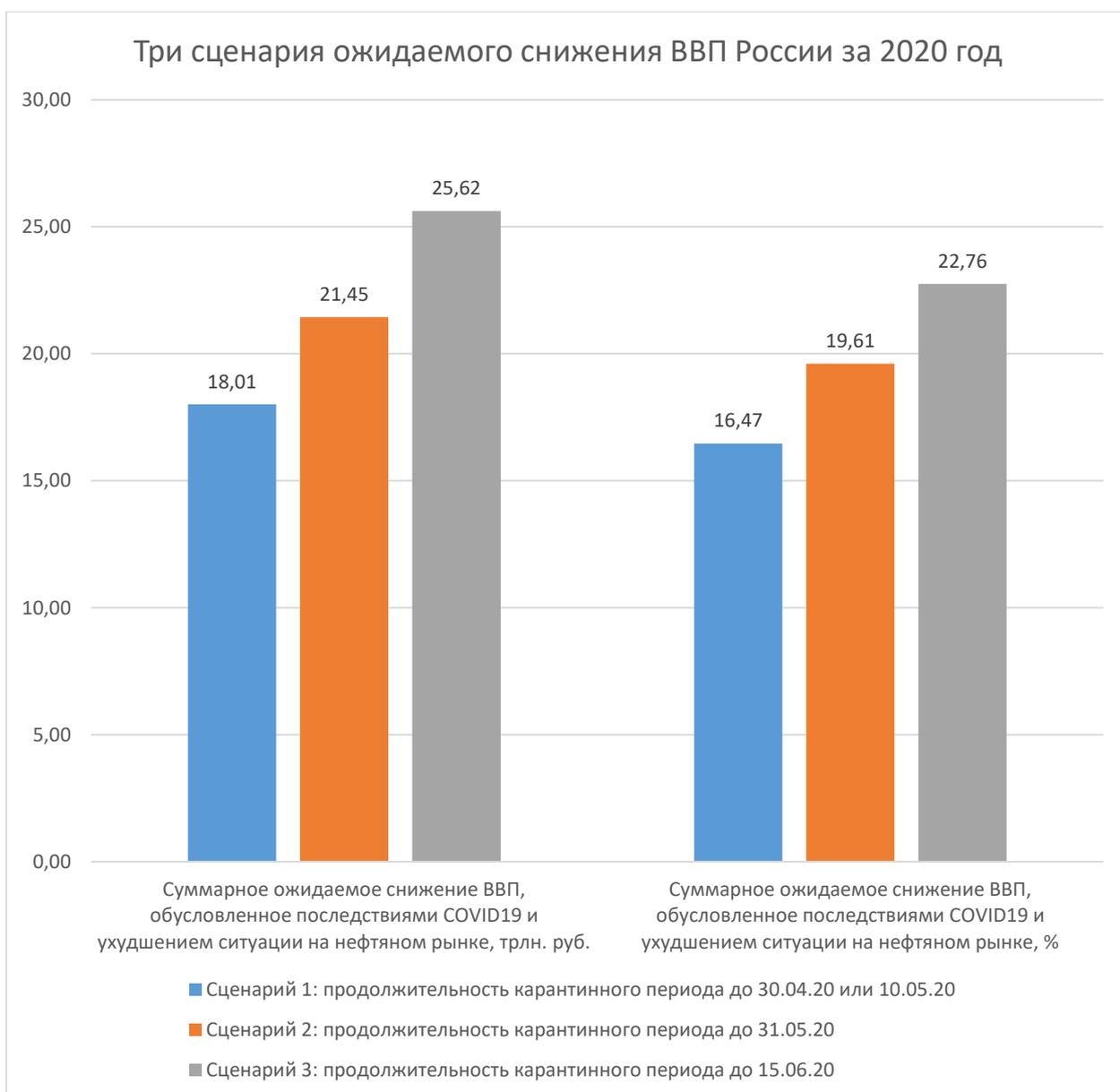


Рис 1. Три сценария ожидаемого снижения ВВП России за 2020 год

Таким образом, ожидаемое снижение ВВП России, обусловленное, последствиями COVID19 и ухудшением ситуации на мировом рынке нефти, как следует из таблицы 4, составит от 16,5% до 22,8%. Указанную оценку можно скорректировать, приняв во внимание существовавший базовый сценарий развития экономики России в 2020 г. подготовленный до начала пандемии COVID19, согласно которому ВВП России в 2020 г. должен был вырасти на 1,7%. Учет данного фактора приведет к скорректированной оценке представленных выше цифр до диапазона (приблизительно) от 14,8%÷21,1%.

Такими представляются последствия пандемии COVID19 и ухудшения ситуации на мировом рынке для российской экономики при условии отсутствия компенсационных мер Правительства.

3. Меры, направленные на снижение последствий COVID19

Для снижения отрицательных последствий вышеуказанных факторов на экономику России необходимо принятие срочных мер регулятивного, компенсаторного и стимулирующего характера.

Среди мер регулятивного характера можно отметить:

- сокращение количества выходных дней и праздников после снятия карантинных мер;
- упрощение административных регламентов.

Среди мер компенсаторного характера можно отметить:

- снижение административных и управленческих расходов в органах государственного управления, госкорпорациях и госструктурах;
- увеличение пособий лицам, чей доход на члена семьи ниже 12500 руб./мес.
- Предусмотреть дополнительные льготы малоимущим по оплате коммунальных услуг и проезду на общественном транспорте;
- Освободить от уплаты налога на доходы физических лиц граждан, имеющих доход ниже 20 000 руб. в мес.
- дополнительные пособия лицам, лишившимся работы, и лицам, чей доход составляет ниже 25 тыс. руб. в месяц.

Среди мер стимулирующего характера можно отметить:

- оказание приоритетной финансовой поддержки организациям, чья выпускаемая продукция оказывает наибольший мультиплицирующий эффект (строительство, производители строительных материалов, комплектующих и оборудования для машиностроения);
- снижение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес;
- оказание стимулирующих выплат («подъемных») лицам, открывающим свои компании, а также индивидуальным предпринимателям и самозанятым;
- введение налоговых каникул вновь открывающимся компаниям, учреждаемым лицами до 30 лет и лицами старше 50 лет;
- организация общественных работ с массовым привлечением людей с низкой квалификацией для проведения дорожных и строительных работ (такие работы должны осуществляться на добровольной основе с невысокой оплатой, примерно в 2,5 раза выше, чем пособие по безработице или МРОТ).

ФГБУН ЦЭМИ РАН,

Лаборатория 1.02

(лаборатория экспериментальной экономики)